

Na temelju članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (»Narodne novine« broj 174/04, 79/07, 38/09. i 127/10) i članka 29. Statuta Općine Gola (»Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije« broj 6/13), Općinsko vijeće Općine Gola, na 9. sjednici održanoj 24. veljače 2014. donijelo je

ANALIZU STANJA
Sustava zaštite i spašavanja na području
Općine Gola u 2013. godini

UVOD

Sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće, te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonima, uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje.

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju (»Narodne novine« broj 174/04, 79/07, 38/09. i 127/10) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje (npr. pri donošenju proračuna) razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i načine financiranja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Dosadašnje stanje organiziranosti sustava zaštite i spašavanja na području Općine Gola karakterizira činjenica da je isti do donošenja Zakona o zaštiti i spašavanju, bio organiziran i proveden sukladno odredbama Zakona o unutarnjim poslovima, koje su se odnosile na civilnu zaštitu, te Zakona o zaštiti od požara, Zakona o vatrogastvu, Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda i podzakonskim propisima donesenim temeljem navedenih zakona.

Novi Pravilnik o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja (»Narodne novine« broj 38/08), izradu nove Procjene ugroženosti i planova zaštite i spašavanja sukladno navedenom Pravilniku, stavlja u obvezu JL(R)S i moći će se definirati u konačnom obliku i usvojiti tek nakon suglasnosti i usklađenja sa procjenama ugroženosti viših razina.

Izrađena je Procjena ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija za područje Općine Gola, koju je prethodno razmatralo Općinsko poglavarstvo, a Općinsko vijeće je ovu Procjenu usvojilo 2001. godine uz obvezno godišnje

ažuriranje sukladno propisima i zahtjevima Plana aktivnosti u zaštiti od požara Vlade RH.

U ožujku 2010. godine ažurirana je Procjena ugroženosti i Plan zaštite od požara i tehnoloških eksplozija za područje Općine Gola, te je Općinsko vijeće Općine Gola na 9. sjednici održanoj 22. ožujka 2010. godine donijelo Odluku o usklađivanju Procjene ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije za Općinu Gola za 2010. godinu i Odluku o usklađivanju Plana zaštite od požara i tehnoloških eksplozija za Općinu Gola za 2010. godinu. Tijekom 2013. godine pristupilo se izradi revizije Procjene ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije za Općinu Gola i izradi revizije Plana zaštite od požara i tehnoloških eksplozija za Općinu, te ih je Općinsko vijeće Općine Gola na 4. sjednici održanoj 11. rujna 2013. i prihvatilo.

U periodu od stupanja na snagu Zakona o zaštiti i spašavanju, ustrojavanjem i organizacijom rada Državne uprave za zaštitu i spašavanje, te donošenja novih podzakonskih propisa na temelju Zakona o zaštiti i spašavanju, Općina Gola je izradila i donijela Rješenje o imenovanju načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera zaštite i spašavanja Općine Gola koje je Općinsko vijeće Općine Gola usvojilo na 3. sjednici održanoj 26. kolovoza 2009. godine, te Rješenje o razrješenju i imenovanju člana Stožera zaštite i spašavanja Općine Gola, od 12. travnja 2010. godine. Na 43. sjednici održanoj 28. siječnja 2013., Općinsko vijeće Općine Gola donijelo je Rješenje o imenovanju načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera zaštite i spašavanja Općine Gola, te na 4. sjednici održanoj 11. rujna 2013. novo Rješenje o imenovanju načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera zaštite i spašavanja Općine Gola.

Na 13. sjednici održanoj 9. kolovoza 2010. godine, Općinsko vijeće Općine Gola donijelo je Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Općine Gola, te na 16. sjednici održanoj 19. studenoga 2010. Plan zaštite i spašavanja Općine Gola kao i 24. listopada 2011. Izmjene i dopune Plana zaštite i spašavanja Općine Gola. Na 7. sjednici održanoj 14. studenoga 2013., Općinsko vijeće Općine Gola prihvatilo je Izmjene i dopune Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Općine Gola kao i Izmjene i dopune Plana zaštite i spašavanja i Plana civilne zaštite Općine Gola.

Dana 25. kolovoza 2010. viši inspektor zaštite i spašavanja Službe za civilnu zaštitu, Državne uprave za zaštitu i spašavanje proveo je inspekcijski nadzor u Općini Gola, slijedom kojeg je doneseno Rješenje kojim se Općini Gola nalaže provođenje određenih mjera. Općina Gola je do kraja 2011. godine ispunila sve Rješenjem naložene mjere.

STANJE PO SASTAVNICAMA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Rješenjem o imenovanju načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera zaštite i spašavanja Općine Gola, temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju i Pravilnika o pozivanju, mobilizaciji i aktiviranju operativnih snaga zaštite i spašavanja, u Stožer zaštite i spašavanja imenovano je 9 osoba.

Stožer zaštite i spašavanja je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje pruža stručnu pomoć i priprema akcije zaštite i spašavanja kojima rukovodi općinski načelnik, a aktivira se kada se proglašuje stanje neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće. Plan pozivanja članova Stožera zaštite i spašavanja Općine Gola donio je Općinski načelnik Općine Gola 10. studenoga 2009. te novi Plan pozivanja Stožera zaštite i spašavanja Općine Gola 11. rujna 2013. godine.

POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE I POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE

Vrste, ustroj i broj pripadnika postrojbi civilne zaštite (timova) za područje Općine Gola potrebno je odrediti temeljem nove Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Općine Gola, koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Gola na 13. sjednici održanoj 9. kolovoza 2010. godine. Ista je potvrđena od strane Državne uprave za zaštitu i spašavanje, Ministarstvo obrane, Uprava za ljudske resurse, Služba za vojnu obvezu, Područni Odjel za poslove obrane Koprivnica, 31. ožujka 2011., Ustrojio je postrojbe civilne zaštite – opće namjene Općine Gola, u skladu s Pravilnikom o ustroju, popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i postrojbi za uzbunjivanje (»Narodne novine« broj 111/07).

PREVENTIVA I PLANOVI CZ

U sklopu programa edukacije stanovništva o sustavu zaštite i spašavanja i podizanju razine opće kulture ljudi o zaštiti i spašavanju na području Općine, odnosno stručne službe Općine i sve žurne službe koje djeluju na području Općine Gola, trebale bi provoditi informiranje, edukaciju i upoznavanje građana, mladeži i djece s izvanrednim situacijama i postupcima osobne i uzajamne pomoći te pridržavanju naređenih mjera i postupaka operativnih snaga zaštite i spašavanja, ukoliko do takvih potreba dođe.

Građane je također potrebno upoznati o uvođenju i značaju jedinstvenog broja za hitne pozive 112 i o drugim važećim pozivnim brojevima za interventne službe, a vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi upoznati su s obvezom postavljanja na vidljivom mjestu novih znakova za uzbunjivanje.

U preventivnim aktivnostima zaštite i spašavanja i zaštite od požara vrlo zapaženu ulogu moralo bi biti inzistiranje na ugrađivanju i integriranju

posebnih stručnih zahtjeva zaštite i spašavanja i zaštite od požara u prostornom planiranju, uređenju, organizaciji, razvoju i izgradnji prostora (u skladu s utvrđenim takvim zahtjevima u Prostornom planu Koprivničko-križevačke županije i Općine Gola) i održavanju sustava za uzbunjivanje građana.

Sustav za uzbunjivanje građana na području Općine Gola sastoji se od tri sirene koje se nalaze: na zgradi Vatrogasnog doma u Goli, zgradi Vatrogasnog doma u Gotalovu i zgradi Vatrogasnog doma u Ždali.

SKLONIŠTA

Općina Gola nema na svom području izgrađena skloništa osnovne zaštite.

VATROGASTVO

Na području Općine Gola djeluje Vatrogasna zajednica Općine Gola u koju su uključene slijedeće vatrogasne postrojbe: Središnje Dobrovoljno vatrogasno društvo Gola i Dobrovoljna vatrogasna društva Gotalovo, Novačka, Otočka i Ždala.

Općinsko vijeće Općine Gola je svojim Proračunom za 2013. godinu osiguralo sredstva za rad vatrogastva, a osigurana su i sredstva za provedbu Plana motrenja čuvanja i ophodnje građevina i površina otvorenog prostora za koje prijeto povećana opasnost od nastajanja i sirenja požara na području Općine putem dobrovoljnih vatrogasnih društava na području Općine.

Također se može istaknuti da su vatrogasne postrojbe efikasno obavile sve zadaće u tekućoj godini, sto je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području Općine Gola.

Vatrogastvo Općine Gola je po stručnosti, opremljenosti, osposobljenosti i spremnosti, najkvalitetnija postojeća operativna i organizirana snaga zaštite i spašavanja i njen glavni nositelj na ovom području, pa su kroz posebne proračunske stavke predviđena potrebna financijska sredstva za vatrogastvo za 2013. godinu, sukladno propisima, strukovnim zahtjevima i funkcionalnim potrebama.

SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI

Služba hitne medicinske pomoći

Dom zdravlja Koprivničko-križevačke županije – Dežurstvo kao oblik provođenja hitne medicinske pomoći

Na području Općine Gola u okviru Doma zdravlja Koprivničko-križevačke županije, hitna medicinska pomoć provodi se putem dežurstava

liječnika opće/obiteljske medicine – zaposlenika Doma zdravlja Koprivničko-križevačke županije te zakupaca poslovnih prostora – privatnih zdravstvenih djelatnika koji pružaju zdravstvenu zaštitu osiguranicima na području djelokruga rada Doma zdravlja Koprivničko-križevačke županije.

Dežurstvo kao oblik provođenja hitne medicinske pomoći provodi standardni tim dežurstva koji čini liječnik opće/obiteljske medicine, medicinska sestra/tehničar te vozač, a isto se provodi kroz 24 sata. Smještena je u prostorima Bolnice „Dr. Tomislav Bardek“ u Koprivnici.

Za provođenje hitne medicinske pomoći osigurano je vozilo za hitnu medicinsku pomoć opremljeno sa svom potrebnom medicinskom opremom za zabrinjavanje hitnih stanja te vozilo za hitni prijevoz ozlijeđenih osoba, a na raspolaganju su i ostala vozila za sanitetski prijevoz koja su također opremljena potrebnom medicinskom opremom koja služe za obavljanje ugovorenih sadržaja sa Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje.

Zdravstveni radnici kao i nezdravstveni radnici, educirani su i osposobljeni za provođenje hitne medicinske pomoći, a također se provode i dodatne povremene edukacije liječnika, medicinskih sestara/tehničara i vozača koji rade na tim poslovima.

Za provođenje ugovorenih sadržaja osigurana je veza sustavom GSM te fiksnom telefonijom svih ekipa na području djelokruga rada Doma zdravlja Koprivničko-križevačke županije, a putem fiksnih telefona uspostavljena je veza s centrom 112.

Svi pozivi upućeni na broj 94 snimaju se i mogu se reproducirati.

Za slučaj većih nesreća i katastrofa predmetno dežurstvo nije niti ljudskim resursima, a niti tehničkom opremom primjereno niti dostatno te je na nivou cjelokupne države, županije, a onda i Grada Đurđevca, potrebno sustavno planirati i raditi na osnivanju službe hitne medicinske pomoći sa zaposlenim timovima u sastavu Doma zdravlja, dobavi i opremanju posebnih vozila koja bi služila za zabrinjavanje većeg broja unesrećenih u slučaju masovnih nesreća.

S postojećim kadrovskim i tehničkim resursima, može se intervenirati u slučajevima stradanja u prometnim nezgodama te u havarijama manjih razmjera, pri čemu će se koristiti svi raspoloživi resursi (liječnici obiteljske medicine, medicinske sestre i vozači). U idealnim uvjetima moglo bi se oformiti šest ekipa.

Dana 1. siječnja 2009. godine, stupio je na snagu Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, broj 150/08.), koji predviđa izdvajanje hitne medicinske pomoći iz sastava domova zdravlja, osnivanje Zavoda za hitnu medicinu na području jedinice područne (regionalne) samouprave kao posebne ustanove, osnivanje županijskih prijavno-dojavnih jedinica u kojima bi bili liječnik i medicinska sestra/tehničar.

Na području jedinice područne (regionalne) samouprave u okviru Zavoda za hitnu medicinu, predviđeno je organiziranje četiri vrste timova i to: Tim HM – Tim 1 s liječnikom specijalistom hitne medicine, dvije medicinske sestre/tehničara od kojih je najmanje jedna/an s dodatnim specijalističkim stručnim usavršavanjem iz hitne medicinske pomoći, a jedna/an vozi vozilo Hitne medicinske pomoći, Tim 2 – dvije medicinske sestre/tehničara od kojih je najmanje jedna/an s dodatnim specijalističkim

usavršavanjem iz hitne medicinske pomoći, a jedna/an vozi vozilo, Tim 3 – liječnik specijalist hitne medicine iz objedinjenog hitnog bolničkog prijema i vozač, Tim 4 – pripravnost – liječnik, medicinska sestra /tehničar s dodatnim specijalističkim stručnim usavršavanjem iz hitne medicinske pomoći.

Predviđeno je da su nabrojani timovi postavljeni po cijelom području županije, jer se napušta dosadašnja organizacija po punktovima, ali do donošenja Mreže timova hitne medicine, ne zna se njihov predviđeni razmještaj.

Zavod za hitnu medicinu na području jedinice područne (regionalne) samouprave obavlja sljedeće poslove: provodi mjere hitne medicine na području jedinice područne (regionalne) samouprave, osigurava suradnju u pružanju hitne medicine sa susjednim jedinicama područne (regionalne) samouprave, organizira i popunjava mrežu timova na području jedinice područne (regionalne) samouprave, provodi standarde opreme, vozila te vizualnog identiteta vozila i zdravstvenih radnika, provodi standarde hitne medicine za hitni medicinski prijevoz cestom, osigurava standarde kvalitete rada, planira i sudjeluje u izradi i provedbi pojedinih projekata zdravstvene zaštite u izvanrednim prilikama u koordinaciji s Hrvatskim zavodom za hitnu medicinu, obavlja i druge poslove iz područja hitne medicine za potrebe jedinice područne (regionalne) samouprave i slično.

Predviđeni Zavodi za hitnu medicinu na području jedinice područne (regionalne) samouprave moraju se osnovati u roku od 3 godine od dana stupanja na snagu Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

Socijalna služba – Centar za socijalnu skrb

Za područje Općine Gola djeluje Centar za socijalnu skrb Koprivnica u kojemu su zaposleni stručni djelatnici na obavljanju poslova i zadataka iz područja socijalne skrbi, a u skladu s važećim pravnim propisima koji reguliraju ovu oblast. U slučaju nekih izvanrednih situacija ova služba u koordinaciji s ostalim službama preuzima brigu o pojedinim kategorijama stanovništva kojima će takova pomoć i skrb biti potrebna.

Gradsko društvo crvenog križa Koprivnica

Gradsko društvo Crvenog križa Koprivnica kao vodeća humanitarna organizacija područja Grada Koprivnice i Općine Gola brine se o siromašnim osobama u društvu i pomaže im prema mogućnostima, organizira i druge humanitarne akcije sukladno Planu i programu Hrvatskog Crvenog križa. Kao jedna od zadaća je osposobljavanje članstva i građana za njihovu samozaštitnu funkciju u oružanim sukobima i drugim izvanrednim situacijama, kao i ustrojavanje, obučavanje i opremanje ekipa prve pomoći za izvršenje zadaća u slučaju velikih nesreća, epidemija i oružanih sukoba. Za ovu ulogu potrebno je obnoviti i kvalitetno opremiti ekipe, jer postojeća oprema je zastarjela i dotrajala, kako bi mogle dati svoj doprinos u slučaju potrebe aktiviranja sustava zaštite i spašavanja.

U proračunu Općine Gola za 2013. godinu za rad i aktivnosti Gradskog društva Crvenog križa Koprivnica osigurana su sredstva u ukupnom iznosu od 13.000,00 kuna.

Veterinarska stanica d.o.o. Koprivnica

Obavljanje javnih ovlasti iz područja veterinarstva vrši Veterinarska stanica d.o.o. Koprivnica sa svojom ambulantom u Goli, a koja pokriva i Općinu Gola. Mjere zaštite zdravlja životinja, te mjere zaštite životinja od zaraznih bolesti koji se provode radi osiguranja uzgoja i proizvodnje zdravih životinja, higijensko i zdravstveno ispravnih životinjskih proizvoda. Zaštita ljudi od zoonoze i veterinarska zaštita okoliša također je zakonom propisana obveza veterinarske službe. U situaciji veće epidemije i drugih izvanrednih situacija uključuje se nadležno Ministarstvo RH.

Poljoprivredno savjetodavna služba

Za zaštitu bilja i biljnih proizvoda i dalje razvijati Poljoprivredno savjetodavnu službu kako bi se poljoprivredni proizvođači mogli što kvalitetnije obučiti i zaštititi svoju proizvodnju od štetnih posljedica mogućih biljnih bolesti većih razmjera.

«Komunalac» d.o.o. Koprivnica

«Komunalije» d.o.o. Đurđevac

«Komunalac» d.o.o. Koprivnica je komunalno poduzeće čiji je osnivač Grad Koprivnica i susjedne općine. Ovo poduzeće na području Općine Gola vrši distribuciju plina.

«Komunalije» d.o.o. Đurđevac je komunalno poduzeće čiji osnivač je Grad Đurđevac i susjedne općine. Ovo poduzeće na području Općine Gola vrši distribuciju vode.

Prikupljanje otpada odlaže se na lokaciji Hintov u naselju Gola – kao privremenom odlagalištu. S obzirom da su već pokrenute određene aktivnosti za sanaciju ovog odlagališta, u toku 2013. godine nastavljene su započete aktivnosti, kako bi se ovo odlagalište saniralo, a istovremeno se planira uključenje u projekt zajedničkog odlagališta otpada sjeverozapadne Hrvatske.

U zimskim mjesecima na području Općine Gola funkciju zimske službe za čišćenje pojedinih prometnih pravaca u naseljima i lokalnim cestama obavlja najpovoljniji ponuditelj istih usluga temeljem pozivnog natječaja.

Ostale pravne osobe

Na području Općine Gola registrirane su i djeluju pravne i fizičke osobe koje se bave, građevinskom, prijevoznikom, turističkom ili drugom sličnom djelatnošću od interesa za zaštitu i spašavanje, te se one po potrebi u slučaju izvanrednih situacija, a u suradnji s drugim nadležnim službama,

mogu svojim zaposlenicima, poslovnim prostorima i postojećom mehanizacijom uključiti u pomoć žrtvama većih nesreća i katastrofa.

Koordinaciju aktivnosti različitih službi, ustanova i drugih skupina građana u izvanrednim situacijama obavljati će Stožer zaštite i spašavanja.

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Općine Gola.

Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one u vlasništvu i suvlasništvu Općine Gola imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu djelovanja civilne zaštite.

Procjenom ugroženosti i planovima zaštite i spašavanja (civilne zaštite) utvrđeni su načini dogradnje i jačanja dijela njihovih sposobnosti koji su posebno značajni za sustav zaštite i spašavanja.

Mora se posebno naglasiti uloga i aktivnosti prilikom angažiranja na poslovima zaštite i spašavanja: Doma zdravlja Koprivničko-križevačke županije i ambulante opće medicine, Ustanove hitne medicinske pomoći, Općinskog društva Crvenog križa Gola i dr.

Sve na višim razinama utvrđene obveze nositelja zadaća u zaštiti i spašavanju javnih društava državne i županijske razine (ovdje nisu spomenute), na snazi su do donošenja nove Procjene ugroženosti ljudi, materijalnih i kulturnih dobara i Planova zaštite i spašavanja za područje nadležnosti Općine Gola.

ZAKLJUČAK

Temeljem ove analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Općine Gola moglo bi se zaključiti:

- može se konstatirati da Dobrovoljna vatrogasna društva na području Općine Gola zadovoljavaju sve kriterije koji su propisani Zakonom i podzakonskim propisima i zasigurno u ovom trenutku predstavljaju najbolje organizirane snage u sustavu zaštite i spašavanja i nositelja cijelog sustava;

- okosnicu svih organiziranih snaga za zaštitu i spašavanje čini vatrogastvo Općine Gola. Stanje zaštite i spašavanja u Općini Gola je na razini koja osigurava uspješno funkcioniranje sustava zaštite i spašavanja kada se radi o redovnim prilikama;

- u situacijama koje bi se mogle smatrati velikim nesrećama i katastrofama, Općina Gola mogla bi se osloniti i na dodatnim operativnim snagama zaštite i spašavanja kao što su Dom zdravlja Koprivničko-križevačke županije, UHMP, ekipe HEP- a i dr. javnih-državnih društava, te udruga građana

HGSS i drugih, Općinsko društvo Crvenog križa Gola, te zdravstva i socijalnih ustanova, kao i interventnih snaga šireg okruženja i razina.

- Poslovnik o radu Stožera i Program rada Stožera su u planu za izradu i usvajanje.

- Na temelju Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Općine Gola, potrebno je izraditi i donijeti:

izvode za sve učesnike u akcijama zaštite i spašavanja, (utvrditi potrebne elemente za izradu operativnih planova zaštite i spašavanja za pravne osobe čija je djelatnost vezana uz opskrbu energijom ili vodom i druge pravne osobe kojima su planom utvrđene zadaće u zaštiti i spašavanju).

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE GOLA

KLASA: 810-01/14-01/02

URBROJ: 2137/06-14-1

Gola, 24. veljače 2014.

PREDSJEDNIK:
Marijan Vedriš